

**UCHWAŁA NR LXIII/526/2023
RADY MIEJSKIEJ W KRYNICY MORSKIEJ**

z dnia 20 grudnia 2023 r.

**w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego „Posiłek w szkole i w domu” na lata
2024-2028**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 6, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 17 ust. 2 pkt 4 i 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), Rada Miejska w Krynicy Morskiej uchwala, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się wieloletni program osłonowy „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Krynica Morska.

§ 3.

Traci moc uchwała Nr IV/37/18 Rady Miejskiej w Krynicy Morskiej z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 zmieniona uchwałą Nr LV/464/2023 Rady Miejskiej w Krynicy Morskiej z dnia 21 lutego 2023 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 roku.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej

Sylwia Szczurek

Załącznik do uchwały Nr .../.../2023
Rady Miejskiej w Krynicy Morskiej
z dnia 8 grudnia 2023 r.

PROGRAM OSŁONOWY W ZAKRESIE DOŻYWIANIA „POSILEK W SZKOLE I W DOMU” NA LATA 2024-2028

Podstawa prawna programu

Program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 3 i pkt 14 ustawy o pomocy społecznej.

Program jest utworzony i przyjęty przez Radę Miejską w Krynicy Morskiej w związku z ustanowieniem przez Radę Ministrów uchwałą Nr 149 z 23 sierpnia 2023 r. wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

Program będzie realizowany w latach 2024-2028 i będzie obejmował swoim zasięgiem mieszkańców Krynicy Morskiej.

Cel programu

Celem programu jest zapewnienie posiłku dzieciom, uczniom i młodzieży oraz objęcie pomocą osób dorosłych, zwłaszcza osób starszych, chorych lub niepełnosprawnych i samotnych.

Program jest elementem polityki społecznej gminy w zakresie:

- 1) poprawy poziomu życia rodzin o niskich dochodach;
- 2) poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży;
- 3) kształtowania właściwych nawyków żywieniowych.

Ocena sytuacji warunkująca realizację programu

W latach 2020-2021 objęto 176 osób wsparciem w zakresie dożywiania w ramach Programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Ubóstwo rodzin, zjawisko niedożywiania dzieci i uczniów oraz osób samotnych i niepełnosprawnych a także znaczące wydatki na żywność pogarszają standard życia rodzin, a tym samym ograniczają możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych. Wobec tego objęcie dzieci i młodzieży (uczniów) oraz osób samotnych i niepełnosprawnych, zgłaszających chęć zjedzenia posiłku, pozwoli na zabezpieczenie ich podstawowych potrzeb żywieniowych.

Uwzględniając powyższe oraz biorąc pod uwagę wymogi ustanowienia programu osłonowego na poziomie gminy staje się jak najbardziej zasadne wprowadzenie niniejszego programu osłonowego.

Podmioty realizujące program

Program realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krynicy Morskiej jako samorządowa jednostka pomocy społecznej we współpracy z innymi samorządowymi jednostkami organizacyjnymi gminy (szkoły podstawowe, szkoły ponadpodstawowe, przedszkola) oraz szkołami lub przedszkolami prowadzonymi przez inne samorządy gminne albo podmiotami prowadzącymi szkoły lub przedszkola niepubliczne, do których uczęszczają dzieci i młodzież z terenu Krynicy Morskiej.

Koordynatorem programu jest Burmistrz Krynicy Morskiej.

Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu

W ramach programu udziela się wsparcia (w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych) spełniającym

kryterium dochodowe w wysokości nie przekraczającej 200% kryterium dochodowego pomocy społecznej;

- 1) dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej;
- 2) uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej;
- 3) osobom i rodzinom znajdującym się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ustawy dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w szczególności osobom samotnym, osobom starszym, chorym i niepełnosprawnym.

W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia wymagań, o których mowa powyżej, a wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej, właściwy ze względu na miejsce zamieszkania ucznia lub dziecka, o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku. Przyznanie takiej pomocy odbywa się w sposób uproszczony, bez wydania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz bez przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego. Jednocześnie zwraca się uwagę, by liczba dzieci i uczniów, którym udzielono pomocy nie przekroczyła 20% liczby uczniów i dzieci otrzymujących posiłek w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym, a w miesiącu wrześniu tej liczby z miesiąca czerwca.

Finansowanie programu

Program jest finansowany ze środków własnych gminy oraz dotacji z budżetu państwa otrzymanej w ramach dofinansowania rządowego wieloletniego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

Monitoring programu

Z realizacji programu sporządzane są informacje i sprawozdania, będące elementem składowym rozliczania rządowego wieloletniego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

Uzasadnienie

Z dniem 1 stycznia 2024 roku - w miejsce dotychczasowego wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023” (M.P. z 2018 r. poz. 1007 z późn. zm.) – zacznie obowiązywać nowy wieloletni rządowy program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 (M. P. z 2023 r. poz. 881) przyjęty uchwałą nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r.

Z tego powodu z upływem 2023 r. traci moc uchwała Nr IV/37/18 Rady Miejskiej w Krynicy Morskiej z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” zmieniona uchwałą Nr LV/464/2023 Rady Miejskiej w Krynicy Morskiej z dnia 21 lutego 2023 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

Ustawa o pomocy społecznej daje możliwość tworzenia i realizacji programów osłonowych o zasięgu gminnym. Wydatki na żywność pochłaniają znaczną część środków finansowych będących w dyspozycji osób i rodzin, pogarszając standard ich życia, a tym samym ograniczając możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych. Przyjęty przez Radę Ministrów nowy wieloletni program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 ma na celu m. in. zapewnienie dzieciom i młodzieży w wieku szkolnym zjedzenia gorącego posiłku przygotowanego w stołówce szkolnej. Program ten przewiduje wsparcie gmin, które w szczególnie uzasadnionych przypadkach, będą udzielały pomocy, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia wymagań, o których mowa w rządowym programie a wyraża chęć zjedzenia posiłku a odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej właściwy ze względu na miejsce zamieszkania ucznia lub dziecka, o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku.

Przy czym liczba dzieci i uczniów, którym ma być udzielona pomoc w w/w sposób, nie może przekroczyć 20 % liczby i uczniów dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym a w miesiącu wrześniu tej liczby z miesiąca czerwca.

Warunkiem przyznania takiej pomocy, bez wydania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz bez przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego, jest przyjęcie przez gminę odpowiedniego programu osłonowego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej i który takie rozwiązania na terenie gminy będzie przewidywał. Przyjęcie takiego programu stwarza zatem możliwości udzielania świadczeń w „uproszczonym” trybie.

Data wejścia w życie niniejszej uchwały wynika z faktu, że jak wskazano wyżej, program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 wchodzi w życie z początkiem 2024 r. a traci moc program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023. Jak wynika z treści uchwały, ustanawia ona lokalny program pozwalający objąć nieodpłatnym wsparciem z zakresu dożywiania szerszą grupę osób potrzebujących tego rodzaju pomocy (osoby samotnie gospodarujące, rodziny z dziećmi przekraczające podstawowe kryteria pomocy społecznej i nie przekraczające wysokości 200 % kryterium dochodowego pomocy społecznej). Z tego względu polepsza sytuację osób ubiegających się o pomoc społeczną w zakresie dożywiania, nie nakładając na adresatów żadnego obowiązku. Jest to uzasadniony przypadek, aby dzięki obowiązywaniu niniejszej uchwały od początku roku 2024 r. osoby tego wymagające mogły kontynuować lub otrzymać nieodpłatne wsparcie w formie dożywiania.

Finansowanie Programu przewiduje się ze środków własnych gminy oraz dotacji z budżetu państwa otrzymanej w ramach dofinansowania w ramach rządowego wieloletniego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028. Szczegółowe informacje w tym zakresie wynikają z wyżej wymienionej uchwały Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

Uchwała stanowiąca program, o którym mowa w art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej, reguluje inną materię niż np. podejmowana na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.) uchwała w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego dla celów przyznawania pomocy w formie świadczenia pieniężnego. Taki program nie stanowi aktu prawa miejscowego, zawierającego normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych

innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) zawiera katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Publikacja uchwały programowej byłaby uzasadniona, o ile obowiązek publikacji wynikałby z przepisu szczególnego (art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych) albo uchwała stanowiłaby akt prawa miejscowego (art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Programu osłonowego nie można traktować jako aktu prawa miejscowego, albowiem zawiera postanowienia o charakterze programowym, których adresatem jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krynicy Morskiej i inne jednostki organizacyjne Krynicy Morskiej. Program osłonowy konkretyzuje sposoby działania gminy w celu należytego wypełnienia zadań własnych gminy wynikających z art. 7 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 wyżej wymienionej ustawy o pomocy społecznej. Treść programu stanowią określone plany, prognozy i zasady postępowania. O tym, że przedmiotowy program (w formie załącznika do uchwały) nie jest prawem miejscowym, wyraźnie świadczy już choćby sama redakcja poszczególnych jego postanowień regulujących zagadnienia w nim zawarte: cele programu, ocena sytuacji warunkująca realizację programu, podmioty realizujące program, zakres podmiotowy i przedmiotowy programu, finansowanie programu, monitoring programu. Program ma więc charakter zadaniowy i jako akt kierownictwa wewnętrznego wiąże jedynie wskazane w nim podmioty, określając jednocześnie kierunki i sposoby ich działania.

W związku z powyższym, podjęcie stosownej uchwały jest uzasadnione.

Projekt uchwały przedkłada Burmistrz Miasta Krynicy Morskiej.