

**UCHWAŁA NR LV/460/2023  
RADY MIEJSKIEJ W KRYNICY MORSKIEJ**

z dnia 21 lutego 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 i art. 237 §3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.) Rada Miejska w Krynicy Morskiej uchwała co następuje:

**§ 1.**

Po rozpoznaniu skargi z dnia 02 grudnia 2022 r. uznaje się za bezzasadną skargę Pani Anny Woźnickiej z dnia 02 grudnia 2022 r. na działania Burmistrza Miasta Krynica Morska.

**§ 2.**

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.**

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Krynicy Morskiej do zawiadomienia wnoszącą skargę o sposobie jej rozpatrzenia.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej

**Sylwia Szczurek**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Dnia 02.12.2022 r. korespondencją z systemu e-PUAP wpłynęła do Urzędu Miasta w Krynicy Morskiej skarga na działalność Burmistrza Miasta Krynica Morska w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Krynicy Morskiej skierowała skargę w celu rozpatrzenia do Komisji ds. skarg, wniosków i petycji.

Dnia 25.01.2023 r., 02.02.2023 r. oraz 07.02.2023 r. odbyły się posiedzenia Komisji ds. skarg, wniosków i petycji, podczas których Komisja po zapoznaniu się z treścią skargi, stanowiskiem Burmistrza Miasta Krynica Morska oraz dokumentacją z nią związaną rekomenduje uznać skargę za bezzasadną.

Rada Miejska po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, iż:

Burmistrz Miasta Krynica Morska udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>.

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=gminy&nazwa=Krynica+Morska&zbiór=&temat=&usluga=&adres=>

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Stan faktyczny wygląda następująco:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją,

- zbiór danych jest podpisany przez kierownika jednostki.

W związku z tym stwierdzenie, iż usługa ATOM niespełnia wymagań jest nieprawdziwe. Wytyczne techniczne Technical Guidance for the implementation of INSPIRE Downland Services definiują równoległe dwa standardy usług pobierania, które powinny być używane w zależności od właściwości udostępniania zbiorów.

Jeśli celowo pominiemy wymagania wynikające z §3 i 6 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie gospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916) to możemy wysnuć mylnie wnioski, iż usługa WFS może być w tym przypadku zastosowana. Mając na uwadze przede wszystkim art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej prawa nie możemy stosować wybiórczo, korzystając jedynie z przychylnych nam zapisów.

Należy stwierdzić, że Burmistrz Miasta nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie, bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Jak wskazano na początku, jednostka zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Krynicy Morskiej skargę na działalność Burmistrza Miasta Krynica Morska uznaje za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 §1 Kpa w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy- bez zawiadamiania skarżącego.