

Uchwała Nr 045/g117/F/IV/21

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Krynica Morska na lata 2022 - 2049.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Krynica Morska na lata 2022 - 2049.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 80/2021 Burmistrza Miasta Krynica Morska z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2049.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2049 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2022 zaplanowane wydatki bieżące są większe od dochodów bieżących o kwotę 944.083 zł. Zgodnie natomiast z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Z uwagi na to, że w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej w 2022 roku zaplanowano przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, które na podstawie ww. przepisów mogą zostać uwzględnione przy wyliczaniu powyższej relacji, Skład Orzekający uznał, że wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

W roku 2023 zaplanowane wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących.

W latach 2024-2039 wydatki bieżące nie przekraczają dochodów bieżących. Zatem stwierdzić należy, że zachowana została relacja z art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że miasto posiada jedynie dług spłacany wydatkami (zobowiązania Żuławskiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego w Nowym Dworze Gdańskim przejęte przez miasto), który na koniec 2022 roku wynosi 1.209.861 zł, co stanowi 4,89% planowanych na ten rok dochodów budżetu miasta.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciążące na mieście Krynica Morska zobowiązania Skład Orzekający stwierdził, że w 2022 roku wskaźnik spłat wyżej wymienionego zobowiązania został zaplanowany w wysokości 0,16%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań w wysokości 35,00%.

W latach 2023 - 2028 oraz 2030 - 2049 również wskaźnik spłat zobowiązań nie przekracza dopuszczalnych wysokości. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2029 nie zostanie spełniony wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ww. ustawy obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń). Relacja z art. 243 ustawy zostanie natomiast spełniona w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń).

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota nadwyżki z lat ubiegłych nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wartości uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów a także wielkości planowanych do realizacji wydatków w 2022 roku. Z uwagi na fakt, że wzrost poziomu dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do poziomu ich wzrostu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji. W objaśnieniach zawarto również informację o długu, który będzie spłacany wydatkami. Wielkości zaplanowanych wydatków w latach 2022 – 2049 wynikają z harmonogramu spłat.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc
Przewodnicząca Składu Orzekającego